

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС и 67/13-УС; у даљем тексту: Закон о Агенцији), у поступку покренутом по службеној дужности против Милијана Стојанића из Косјерића, [REDACTED], ради одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији, дана 13.10.2014. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Милијан Стојанић, председник општине Косјерић, поступио супротно одредби чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији на тај начин што није обавестио Агенцију за борбу против корупције да у тренутку ступања на јавну функцију председника општине Косјерић обавља делатност предузетника под називом СТУР "Извор" Милијан Стојанић предузетник, Косјерић, и супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији на тај начин што као предузетник под називом СТУР "Извор" Милијан Стојанић предузетник, Косјерић, има пословну сарадњу са општином Косјерић, коју заступа, на основу које су трошкови репрезентације општине Косјерић у угоститељском објекту СТУР "Извор" Косјерић у периоду од 01.01.2013. до 1.12.2013. године износили 405.687,00 динара и у периоду од 01.01.2014. године до 15.07.2014. године износили 286.681,00 динара, као и супротно одредби чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији на тај начин што није писмено обавестио Скупштину општине Косјерић и Агенцију за борбу против корупције о сукобу интереса који је имао због наведене пословне сарадње,

па му се, на основу чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РЕЗРЕШЕЊЕ СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ПРЕДСЕДНИКА ОПШТИНЕ КОСЈЕРИЋ

II Изрека и сажето образложење овог решења објавиће се у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу општине Косјерић".

III Трошкове објављивања овог решења сноси Милијан Стојанић, о чему ће Агенција за борбу против корупције донети посебну одлуку.

Образложење

Против Милијана Стојанића, председника општине Косјерић, дана 29.05.2014. године покренут је по службеној дужности поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 27, 31. и чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији, због тога што истовремено обавља делатност предузетника под називом СТУР "Извор" Милијан Стојанић предузетник, Косјерић и што као предузетник има пословну сарадњу са општином Косјерић, тако да су трошкови репрезентације општине Косјерић у угоститељском објекту СТУР "Извор" Косјерић у периоду од 01.01.2013. године до 1.12.2013. године износили 405.687,00 динара.

Поступак покренут против именованог, допуњен је дана 4.08.2014. године за одлучивање о новим чињеницама, имајући у виду да је утврђено је да су трошкови општине Косјерић у угоститељском објекту СТУР "Извор" у периоду од 03.04.2014. године до 12.07.2014. године износили укупно 28.140,00 динара.

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка Милија Стојанић је навео да је хотел "Извор" у власништву његове супруге, да је донет Правилник о коришћењу средстава за репрезентацију у општини Косјерић бр. 06-32/12-03 дана 9.10.2012. године, да је општина Косјерић мала општина која поседује три репрезентативна објекта и да сваки од њих има своје цене и да је хотел "Извор" за разне манифестације општини Косјерић донирао своје услуге, није их наплаћивао и то за манифестације Лицидерско срце, Чобански дани, у току 2013. године у износу од 1.000.000,00 динара. Такође је навео да је у овој години, за дан општине који се одржава дана 07.03.2014. године, хотел "Извор" организовао ручак који је коштао око 300.000,00 динара, при чему ни један динар није наплаћен од општине Косјерић. Даље је навео да, с обзиром на постојање наведеног правилника и разне донације које је хотел "Извор" дао општини Косјерић, сматра да није у сукобу интереса и да као председник општине сматра да може да помогне општини Косјерић, која се налази у незавидној финансијској ситуацији, тако што ће донирати ту врсту услуге за поједине битне манифестације, као и због повећаног фактора безбедности, када долазе одређени гости на територију општине Косјерић.

Изјашњавајући се у вези са допуном обавештења о покретању поступка од 04.08.2014. године, функционер није спорио да је као председник општине користио услуге угоститељског објекта Националне куће "Извор" и да је висина тих услуга у периоду од 01.01.2013. године до 31.12.2013. године износила 405.687,00 динара и да у периоду од 01.01.2014. године до 15.07.2014. године висина тих услуга износи 286.681,00 динара. Даље је навео да је са репрезентације општинске управе Косјерић у 2014. години исплаћен један рачун у износу од 5.110,00 динара који је изостао из 2013. године. Именовани се изјаснио да сматра да није у сукобу интереса, јер су цене Националне куће "Извор", што се може видети из прилога које доставља, најниже, како за услугу смештаја, тако и за услугу исхране. Функционер није оспорио да између општине Косјерић и хотела "Извор" постоји пословна сарадња, и изјаснио се да нема закључених уговора о репрезентацији и да је поступак јавне набавке управо у току. Такође је навео да не осећа никаву личну одговорност у погледу коришћења угоститељских услуга и да ће у случају неповољног исхода бити принуђен да покрене одговарајуће поступке пред другим институцијама и државним органима, имајући у виду да постоји одређена колизија прописа који регулишу ту материју. Као доказе својих навода функционер је доставио ценовнике смештаја и угоститељских услуга СТУР "Извор" од 5.08.2014. године, "Hotel Olympic" привредно друштво "Skrapež" д.о.о. Косјерић од 01.01.2014. године, "Hotel Požega" DOO и винску карту и јеловник СТУР "Извор".

Провером службене евиденције Агенције за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција) утврђено је да Милијан Стојанић јавну функцију председника Општине Косјерић врши од 18.10.2012. године.

Увидом у податке објављене на званичној интернет презентацији Агенције за привредне регистре утврђено је да именовани обавља делатност предузетника под називом СТУР "Извор" Милијан Стојанић предузетник, Косјерић почев од 1.01.2003. године.

Читањем дописа Општине Косјерић број Сл/2013 од 10.12.2013. године утврђено је да су у периоду од 1.01.2013. године до 1.12.2013. године трошкови репрезентације општине Косјерић у угоститељском објекту СТУР "Извор" Косјерић износили 405.687,00 динара.

Увидом у спецификације угоститељских услуга СТУР "Извор" Косјерић издатих на име СО Косјерић и то од 3.04.2014. године за износ од 3.770,00 динара, од 16.04.2014. године за износ од 4.365,00 динара, од 12.07.2014. године за износ од 14.395,00 динара и од 12.07.2014. године за износ од 5.610,00 динара, утврђено је да су трошкови општине Косјерић у угоститељском објекту СТУР "Извор" Косјерић у периоду 3.04.2014. године до 12.07.2014. године износили укупно 28.140,00 динара.

Увидом у чл. 7. Правилника о коришћењу средстава за репрезентацију у Општини Косјерић од 08.11.2012. године (у даљем тексту: Правилник), утврђено је да право да користи средства репрезентације има, поред осталих, председник општине и да председник општине доноси план репрезентације којим ближе уређује износ репрезентације и динамику коришћења репрезентације за кориснике репрезентације у зависности од расположивих средстава у буџету и остварења прихода. Према чл. 12. Правилника, председник општине је овлашћен да, у сваком конкретном случају, налаже и одобрава трошење средстава репрезентације у складу са тим Правилником.

У поступку је као неспорно утврђено да између општине Косјерић и именованог као предузетника постоји пословна сарадња на основу које су трошкови репрезентације општине Косјерић у угоститељском објекту СТУР "Извор" Косјерић у периоду од 01.01.2013. до 1.12.2013. године износили 405.687,00 динара и да су у периоду од 01.01.2014. године до 15.07.2014. године исти износили 286.681,00 динара, укључујући и износ од 28.140,00 динара, на име трошкова репрезентације у периоду од 03.04.2014. године до 12.07.2014. године.

Законом о Агенцији, одредбом чл. 31. ст. 1, прописана је обавеза функционера који у тренутку ступања на јавну функцију обавља други посао или делатност, да у року од 15 дана од дана ступања на јавну функцију обавести Агенцију о обављању тог посла или делатности.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да именовани није Агенцији доставио обавештење да у тренутку ступања на јавну функцију председника општине Косјерић обавља делатност предузетника чиме је извршио повреду одредбе чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији.

Одредбама чл. 27. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. истог закона прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији повезано лице је, поред осталих, супружник функционера, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

Одредбама чл. 44. ст. 1. тач. 1, 2. и 3. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07 и 83/14- др. закон) прописано је да председник општине представља и заступа општину, предлаже начин решавања питања о којима одлучује скупштина и да је наредбодавац за извршење буџета. У складу са одредбама чл. 45. ст. 1. и чл. 46. ст. 1. тач. 1. и 2, истог закона, председник општине као члан општинског већа, поред осталог, предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине.

Из наведеног несумњиво произлази да ситуација у којој исто лице врши јавну функцију председника општине и обавља делатност предузетника који има пословну

сарадњу са истом општином представља сукоб интереса у смислу чл. 2. Закона о Агенцији.

Због тога је именовани истовременим вршењем наведене јавне функције и обављањем наведене делатности довео себе у сукоб интереса, јер је коришћењем овлашћења која има као председник општине поговдао својим приватним интересима, на тај начин што је на основу пословне сарадње са општином Косјерић стекао имовинску корист за себе као предузетника у виду износа трошкова репрезентације које је општина Косјерић исплатила СТУР "Извор" Косјерић.

Именовани је на тај начин, као председник општине Косјерић, јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање користи за себе чиме је истовремено угрозио и поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именовани је, као функционер, пре свега, био дужан да избегне сукоб интереса, а кад је већ дошао у ситуацију да као предузетник има пословну сарадњу са општином Косјерић у којој врши јавну функцију председника општине, био је дужан да о сукобу интереса који је у конкретној ситуацији имао писмено обавести Скупштину општине Косјерић и Агенцију, што није учинио, а што је утврђено увидом у допис председника Скупштине општине Косјерић број 06-13/14-03 од 23.07.2014. године и провером службене евиденције Агенције. На тај начин именовани је повредио и одредбу чл. 32. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о постојању повреде закона цењени су наводи из изјашњења функционера али је из напред наведених разлога нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

На основу свега наведеног, стекли су се услови за изрицање мере јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције председника општине Косјерић, па је сагласно одредби чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставу I диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима II и III диспозитива овог решења донете су применом одредбе чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

Доставити:

- именованом,
- Скупштини општине Косјерић,
- архиви



ДИРЕКТОР

Татјана Бабић